



# **COMUNE DI ISOLA DEL GRAN SASSO D'ITALIA PROVINCIA DI TERAMO**

**AREA III - URBANISTICA**

**REGISTRO GENERALE N. 325 del 05/05/2026**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 7 del 05/05/2026**

**OGGETTO: DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE POSITIVA della CdS decisoria ai sensi della L.241/1990, per la definitiva approvazione della VARIANTE GENERALE AL PIANO REGOLATORE GENERALE del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia.**

**Premesso che:**

- allo stato attuale, il Territorio Comunale di Isola del Gran Sasso d'Italia è governato da uno strumento Urbanistico "Piano Regolatore Generale" adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 28/04/1975, la cui Variante Generale veniva adottata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 04/05/1983 e approvata con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 135 del 20/03/1990 pubblicata sul BURA n.20 del 20/07/1990;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 01/09/1994 si conferiva incarico ai professionisti arch. Giovannino Ricci e arch. Luigi Santarelli per la redazione di un "Piano Regolatore Esecutivo", successivamente ridefinito con deliberazione di Giunta Comunale n.64 del 12/05/2003 in incarico per la redazione di una nuova "Variante Generale al Piano Regolatore" di cui all'oggetto;
- con nota prot. n. 95367 del 19/05/2010 si acquisiva il parere favorevole, ai sensi dell'art.13 della L. 64/74 come modificato dal D.P.R. 380/2001 art. 89, dalla Giunta Regionale D'Abruzzo Direzione Lavori Pubblici - Servizio Genio Civile Regionale - L'Aquila - Ufficio di Teramo;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.23 del 30/06/2010 si adottava la nuova Variante al Piano Regolatore Generale avviando il percorso procedurale per pervenire all'approvazione del nuovo strumento di governo dello sviluppo urbanistico, edilizio e ambientale del territorio comunale, con contestuale presa d'atto del Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica per la Valutazione Ambientale Strategica;
- con determinazione dirigenziale n. 800 del 31/12/2012 si affidava l'incarico all' arch. Luigi Santarelli di esaminare tutte le osservazioni pervenute a seguito della pubblicazione della suddetta nuova variante adottata, il quale ha provveduto alla redazione dei documenti relativi alle controdeduzioni alle osservazioni e alla loro trasmissione al Comune con prot. n. 1216 del 30/01/2014;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 28/12/2015 si è

proceduto all'esame delle controdeduzioni alle osservazioni riportate negli elaborati aggiornati e integrati rimessi dal tecnico incaricato;

- con nota prot. n. 6007 del 7 luglio 2016 il Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia trasmetteva alla Provincia di Teramo – Pianificazione del Territorio e Urbanistica le tavole di P.R.G. unitamente ai relativi atti deliberativi ed alle osservazioni, secondo quanto previsto dall'art. 10 della L.R.18/83;
- la Provincia di Teramo, nelle more di approvazione del P.T.P. trasmetteva il provvedimento dirigenziale Reg. Gen. n. 1066 del 25/07/2017 con il quale veniva espresso il "preliminare parere di Compatibilità con le previsioni insediative del vigente ed adottato Piano Territoriale Provinciale a condizione che il Comune stesso avesse apportato le necessarie modifiche ed integrazioni", adeguando così, la variante al Piano Regolatore Generale, prima dell'approvazione, alle direttive del PTP, così come riportato nella Determina Dirigenziale, visto il parere Tecnico Valutativo predisposto dalla Commissione Istruttoria prot. n. 110936 del 21/06/2017;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.2 del 20/03/2019 si disponeva di adeguare la Variante Generale al PRG di Isola del Gran Sasso d'Italia, alle direttive del PTP, così come riportato nella Determina Dirigenziale Reg. Gen. 1066 del 25/07/2017, mediante la modifica degli elaborati grafici e delle N.T.A. adottati, adeguati e aggiornati a seguito del recepimento del parere Co.Pi.T.) e di trasmettere il provvedimento unitamente alle tavole modificate e alle N.T.A. alla Provincia di Teramo – Pianificazione del Territorio e Urbanistica, al fine di richiedere il definitivo parere di compatibilità della variante di PRG alla strumentazione urbanistica provinciale;
- con prot. 7583 del 01/10/2019 si acquisiva il parere definitivo rilasciato con Determina Dirigenziale n.1319 del 30/09/2019 dalla Provincia di Teramo, nel quale si prescriveva di modificare e adeguare il piano ai soli punti riportati in tale parere;
- il tecnico incaricato alla redazione della variante al P.R.G. rimetteva gli elaborati che recepissero l'accoglimento finale delle modifiche e integrazioni prescritte nel succitato parere.

**Ricordato che:**

dalla sua adozione, sino ad oggi, l'atto di pianificazione in itinere ha seguito tutta la procedura ai sensi della L.R. n. 18/83 e ss.mm.ii., nonché quella prevista dal D.Lgs. 152/2006 sulle norme in materia ambientale ed in particolar modo la procedura per la Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.), avviata dal Comune contestualmente al processo di formazione del Piano, e conclusasi quest'ultima con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 04/03/2024 ad oggetto: "*Variante Generale al P.R.G. del Comune di Isola Del Gran Sasso D'Italia\_ Presa D'Atto del Parere Motivato e contestuale Approvazione del Rapporto Ambientale (VAS e VInCA) mediante assunzione di Decisione ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 152/06.*".

**Dato atto che:**

- con nota prot. n. 5457 del 03/07/2025 è stata indetta la Conferenza di Servizi decisoria in forma semplificata e in modalità asincrona ai sensi dell'art. 14-bis, comma 2 della L. 241/1990 e ss.mm.ii., alla quale sono state invitate le seguenti Amministrazioni:
  - Regione Abruzzo DPC032 - Dipartimento Territorio e Ambiente - Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio;
  - Regione Abruzzo DPC014 - Servizio Genio Civile Teramo;
  - Provincia di Teramo - Area 3 - Pianificazione Territoriale, Urbanistica;
  - Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga;
  - Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le Province di L'Aquila e Teramo;
  - ARTA Abruzzo - Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente VIA, VAS, IPPC: valutazioni ambientali integrate;
  - Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale - Settore sub-distrettuale per la Regione Abruzzo;
  - A.S.L. di Teramo - Dipartimento di Prevenzione Servizio di igiene e sanità pubblica.

- nella convocazione della Conferenza di Servizi è stato inserito un link per la visione di tutta la documentazione relativa alla Variante Generale al P.R.G. del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia;

- la succitata Conferenza dei Servizi è stata altresì pubblicizzata mediante l'affissione dell'avviso all'albo pretorio on line del Comune per quarantacinque (45) giorni consecutivi, ai fini di garantire la massima trasparenza e partecipazione procedimentale, consentendo a chiunque vi avesse interesse di presentare osservazioni scritte entro il termine stabilito;

**Dato atto inoltre che** nel corso della Conferenza sono pervenuti i seguenti contributi istruttori:

- Parere della Provincia di Teramo (positivo e definitivo) con Determina Dirigenziale n. 708 del 30/07/2025, acquisito con prot. 6190 del 31/07/2025 (allegato 1);
- Nota del Servizio Genio Civile prot. n.0289954/25 del 10/07/2025, acquisita con prot. n. 5634 del 10/07/2025 (allegato 2), con la quale si comunicava che il parere geomorfologico di competenza è *espresso nelle relative fasi del procedimento e comunque esterne alla Conferenza dei Servizi*;
- Richiesta di integrazioni documentali formulata dalla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di L'Aquila e Teramo (nota prot. n. 04/08/2025\0012733-P) acquisita con prot. 6278 del 05/08/2025 (allegato 3);

**Evidenziato che** in data 24/07/2025 è stato formalmente sottoscritto il Protocollo d'Intesa tra l'Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga e il Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia, costituente atto di assenso vincolante ai sensi dell'art. 1, comma 5,

della Legge 394/1991 e dell'art. 23 della "Normativa di Attuazione" del Piano per il Parco (allegato 4);

**Considerato che**

- gli elaborati rimessi dai tecnici incaricati in merito alle integrazioni richieste dalla Soprintendenza e l'acquisizione dell'Intesa con l'Ente Parco costituivano nuovi elementi istruttori rilevanti;
- in sede di verifica delle comunicazioni relative alla Convocazione della Conferenza di Servizi del 03/07/2025 era emersa la mancata consegna, per motivi tecnici non imputabili all'Amministrazione procedente, di alcuni messaggi PEC indirizzati a talune amministrazioni partecipanti, pur risultando correttamente acquisite le ricevute di accettazione;
- si è ritenuto opportuno disporre la riattivazione della Conferenza di Servizi decisoria già indetta con nota prot. n. 5457 del 03/07/2025, ai fini dell'acquisizione delle determinazioni delle amministrazioni interessate alla luce dei nuovi elementi istruttori.

**Preso atto che:**

- **con nota prot. n. 8578 del 04/11/2025 è stata riattivata la Conferenza di Servizi**, ai sensi dell'art. 14-bis, comma 4, L. 241/1990;
- nella riattivazione della Conferenza di Servizi è stato inserito un link per la visione di tutta la documentazione relativa alla Variante Generale al P.R.G. del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia, comprensiva della nuova documentazione integrativa;
- che è stata verificata l'avvenuta consegna ed accettazione della PEC prot. n. 8578 del 04/11/2025 da parte di tutte le Amministrazioni interessate;
- la succitata Conferenza dei Servizi è stata altresì pubblicizzata mediante l'affissione dell'avviso all'albo pretorio on line del Comune per trenta (30) giorni consecutivi, ai fini di garantire la massima trasparenza e partecipazione procedimentale, consentendo a chiunque vi avesse interesse di presentare osservazioni scritte entro il termine stabilito;

**Preso atto che:**

- entro il termine perentorio assegnato di trenta (30) giorni dalla riattivazione della Conferenza di servizi, ovvero entro il 04 dicembre 2025, sono pervenute le seguenti determinazioni:
  - Provincia di Teramo, prot. n.48495 del 24/11/2025, acquisito con prot. n. 9107 del 24/11/2025 (conferma del parere reso con D.D. n.708 del 30-07-2025, acquisito con prot. 6190 del 31/07/2025) (allegato 1.1);

- in data 04/12/2025 è pervenuta una comunicazione dalla Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le Province di L'Aquila e Teramo (nota prot. 0021352-P del 04/12/2025) (allegato 3.1), acquisita con prot. 9507 del 09/12/2025, nella quale l'Amministrazione:
  - ribadiva richieste istruttorie già formulate con nota del 04/08/2025;
  - dichiarava di non poter esprimere il proprio parere in assenza della documentazione suddetta;
- che entro il succitato termine ultimo, non sono pervenuti al protocollo ulteriori pareri.

#### Dato atto che:

- l'Amministrazione comunale, in applicazione dei principi di leale collaborazione, proporzionalità e buon andamento dell'azione amministrativa di cui agli artt. 1 della L. 241/1990 e 97 Cost., sentito il progettista del Piano, ha ritenuto opportuno attivare una fase di interlocuzione collaborativa con la Soprintendenza, finalizzata a fornire le integrazioni richieste e a favorire una compiuta definizione del quadro istruttorio;
- **con Determinazione Dirigenziale n. 13 del 19/12/2025 (Reg. Gen. n. 889), l'Amministrazione ha formalizzato una fase interlocutoria del procedimento, prendendo atto delle comunicazioni pervenute e confermando la validità di tutti i pareri, intese e contributi istruttori già regolarmente acquisiti;**
- nella suddetta Determinazione Interlocutoria è stato stabilito che tutti i pareri, nulla osta, intese e contributi istruttori resi nell'ambito della Conferenza dei Servizi restano definitivamente acquisiti e non soggetti a riapertura o riesame, fatti salvi i casi espressamente previsti dalla normativa vigente.

#### Ricordato che nel corso del procedimento sono stati acquisiti i seguenti atti:

- **Provincia di Teramo:** Parere positivo e definitivo reso con D.D. n. 708 del 30/07/2025 (**allegato 1**), confermato con nota prot. n. 48495 del 24/11/2025 (**allegato 1.1**);
- **Genio Civile:** Nota prot. n. 0289954/25 del 10/07/2025 riguardante le fasi esterne alla CdS (**allegato 2**);
- **Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga:** Atto di assenso vincolante costituito dal Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 24/07/2025 (**allegato 4**);
- **ARPA Abruzzo:** Nota prot. n. 0051046/2025 del 06/12/2025, con la quale l'Agenzia ha comunicato la propria non partecipazione alla Conferenza in quanto i profili di competenza (VAS) risultano già conclusi (**allegato 5**);
- **Regione Abruzzo DPC032, ASL Teramo e Autorità di Bacino:** Assenso senza condizioni ai sensi dell'art. 14-bis, comma 4, L. 241/90, per decorrenza dei termini senza l'espressione di pareri ostativi.

#### Rilevato in ordine al rapporto con la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio:

- A seguito della nota della Soprintendenza prot. 0021352-P del 04/12/2025 (allegato 3.1), il Comune ha provveduto, in data 23/03/2026 con prot. n. 2730, alla trasmissione delle integrazioni documentali richieste, finalizzate a una compiuta definizione del quadro istruttorio;
- con successiva nota prot. 6459-P del 02/04/2026 (allegato 3.2), la stessa Soprintendenza ha rilevato la necessità di ulteriori adeguamenti della documentazione trasmessa, in particolare con riferimento alla corretta rappresentazione della perimetrazione delle aree di tutela paesaggistica ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 42/2004;
- in data 15/04/2026, con nota prot. n. 3419, il Comune ha quindi provveduto alla ritrasmissione degli elaborati integrativi aggiornati, dando atto dell'avvenuto recepimento delle osservazioni formulate dalla Soprintendenza e rendendo disponibile la documentazione mediante apposito collegamento telematico;
- con la medesima nota è stato espressamente richiesto alla Soprintendenza di voler rendere il parere di competenza entro il termine di 7 (sette) giorni, attesa la natura meramente integrativa degli elaborati trasmessi, il grado avanzato dell'istruttoria e la necessità dell'Amministrazione comunale di procedere alla conclusione del procedimento entro tempi compatibili con le scadenze istituzionali;
- in data 23/04/2026, con nota prot. n. 8075-P (**allegato 3.3**), la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di L'Aquila e Teramo ha espresso parere favorevole condizionato al recepimento degli indirizzi in esso contenuti, ai sensi dell'art. 16 della Legge 1150/1942, nell'ambito della Conferenza di Servizi;
- le prescrizioni formulate attengono sia ad aspetti di carattere normativo e regolamentare, sia ad aspetti incidenti su specifiche previsioni urbanistiche, con particolare riferimento alla disciplina delle aree sottoposte a tutela paesaggistica e archeologica, nonché al dimensionamento e alla configurazione di talune zone di piano;
- tali prescrizioni risultano immediatamente recepibili e vincolanti e non precludono la conclusione positiva della Conferenza di Servizi, potendo trovare attuazione mediante l'adeguamento e l'integrazione di alcuni elaborati di piano e delle Norme Tecniche di Attuazione;

**Considerato altresì che** il permanere dello strumento urbanistico vigente, risalente al 1983, comporterebbe l'applicazione di previsioni urbanistiche maggiormente permissive e meno coerenti con le esigenze di tutela paesaggistica e ambientale attualmente riconosciute, con conseguente potenziale aggravio degli impatti sul territorio;

**Ritenuto** pertanto, di poter procedere alla conclusione positiva del procedimento ai sensi degli artt. 14-bis e 14-quater della L. 241/1990, in quanto risultano acquisiti esclusivamente atti di assenso, anche condizionati, le cui prescrizioni, pur incidendo su specifici aspetti della pianificazione urbanistica, sono immediatamente efficaci, vincolanti e prevalenti e non precludono l'approvazione dello strumento urbanistico, potendo trovare

attuazione mediante integrazione e adeguamento degli elaborati di piano e delle Norme Tecniche di Attuazione;

**Considerato** che l'adozione del presente provvedimento non comporta assunzione d'impegno di spesa per cui non necessita l'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria;

**Visti e richiamati:**

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- la L.R. 12.04.1983, n. 18 e successive modifiche ed integrazioni;
- la L.R. 03.03.1999, n. 11 e successive modifiche ed integrazioni;
- la L.R. 28 aprile 2014, n. 26 e successive modifiche ed integrazioni;
- lo Statuto Comunale;
- il Decreto Sindacale n. 4 del 31/03/2026 di nomina a Responsabile dell'Area III – Urbanistica ed edilizia e di affidamento degli atti gestionali, in forza del quale il presente atto viene assunto;

**DETERMINA**

di ritenere la presente narrativa parte integrante e sostanziale del presente atto e, nei limiti delle competenze attribuitegli a termine del comma 2) dell'art.109 del T.U.E.L. approvato con D.lgs.18 agosto 2000, n.267 e con riferimento agli atti deliberativi richiamati in premessa:

1. **DI APPROVARE** ai sensi degli artt. 14-bis e 14-quater della Legge n. 241/1990, la **determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi decisoria**, indetta ai fini dell'acquisizione degli atti di assenso necessari alla definitiva approvazione della Variante Generale al Piano Regolatore Generale del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia;
2. **DI DARE ATTO** che il parere della Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di L'Aquila e Teramo, acquisito con nota prot. 3722 del 23/04/2026, è favorevole con prescrizioni vincolanti, le quali costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
3. **DI STABILIRE** che le prescrizioni della Soprintendenza aventi incidenza sulla zonizzazione, sul dimensionamento urbanistico e sulla disciplina delle aree sottoposte a tutela paesaggistica e archeologica assumono efficacia immediata e prevalente rispetto alle eventuali previsioni difformi contenute negli elaborati di piano, anche nelle more dell'adeguamento cartografico e normativo;
4. **DI PRECISARE** che le previsioni urbanistiche eventualmente in contrasto con le suddette prescrizioni devono ritenersi non applicabili fino all'avvenuto adeguamento degli elaborati del Piano;
5. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso comunque denominati di competenza delle amministrazioni coinvolte;
6. **DI ALLEGARE** alla presente determinazione e di essa facente parte integrante, tutti i singoli pareri, le note e gli atti di assenso richiamati in premessa pervenuti alla Conferenza;

7. **RITENERE** acquisiti l'assenso senza condizioni per quegli Enti/Amministrazioni indicati nelle premesse al presente atto che, pur regolarmente invitate a partecipare alla Conferenza di Servizi, non hanno espresso determinazioni nei termini previsti dalla normativa;
8. **DI DARE ATTO** che la determinazione è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 14-quater comma 3 della Legge n. 241/1990;
9. **DI TRASMETTERE** copia della presente determinazione alle amministrazioni partecipanti alla Conferenza di Servizi tramite PEC;
10. **DI PUBBLICARE** il presente atto, unitamente ai pareri e contributi istruttori pervenuti, sul sito Internet istituzionale - sezione amministrazione trasparente - e presso l'Albo Pretorio online del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia;
11. **DI PRECISARE** che la presente determinazione non comporta impegno di spesa o accertamento di entrata, né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Avverso il presente provvedimento è ammesso, da parte dei soggetti legittimati, ricorso al T.A.R. secondo i termini e le modalità stabilite dal D.Lgs. 02/07/2010 n. 104, o in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del D.P.R. 24/11/1971 n. 1199 e ss.mm.ii.;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
AREA III URBANISTICA- EDILIZIA PRIVATA  
(Arch. Emilio De Angelis)

---

#### VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile di Servizio, ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 7 del Regolamento sui controlli interni, in ordine alla proposta n.ro 478 del 05/05/2026, esprime parere **POSITIVO**.

Isola del Gran Sasso d'Italia, lì 05/05/2026

Il Responsabile di Servizio  
DE ANGELIS EMILIO